



**СЛУЖБА ПО КОНТРОЛЮ И НАДЗОРУ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Депутатская ул., д. 33, Иркутск, 664023

Тел./факс (3952) 53-06-67

ПРЕДПИСАНИЕ № 03-01-295/18-п

**об устранении выявленных нарушений требований законодательства
об образовании**

Муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением
«Основная общеобразовательная школа № 21», законным представителем
Людмилой Петровной Высоких.

(наименование образовательной организации)

г. Иркутск

(место составления)

3 декабря 2018 года

(дата составления)

В период с 6 ноября 2018 года по 3 декабря 2018 года
на основании распоряжения службы по контролю и надзору в сфере
образования Иркутской области от 26 октября 2018 года № 75-1231-ср

(реквизиты распорядительного акта службы по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области)

должностные лица, уполномоченные на проведение проверки:

Татьяна Николаевна Данилова, советник
отдела государственного контроля качества образования;

Елена Назировна Хансивирова, консультант отдела
государственного надзора за соблюдением законодательства.

(имя, отчество, фамилия, должность)

провели плановую документарную, выездную проверку в отношении
Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения
«Основная общеобразовательная школа № 21» (далее-учреждение),
расположенного по адресу: 665809, Россия, Иркутская область,
микрорайон Цементный, улица Лесная, дом 1.

(для юридических лиц - наименование, юридический адрес, места осуществления образовательной деятельности (в случае проведения проверок филиалов, обособленных структурных подразделений юридического лица))

(для индивидуальных предпринимателей – фамилия, имя, отчество место жительства, данные документа, удостоверяющего личность, место нахождения, места осуществления образовательной деятельности)

СОВМЕСТНО С

(указываются фамилии, инициалы, должности лиц, участвующих в мероприятиях по контролю и надзору)

В результате проверки выявлены следующие нарушения требований
законодательства об образовании (акт проверки от 3 декабря 2018 года
№ 03-01-295/18-а):

№	Содержание нарушения	Нормативный правовой акт, требования которого нарушены
Федеральный государственный контроль качества образования		
1.	1) Экспертом установлено, что реализуемая в учреждении основная образовательная программа начального общего образования (ООП НОО), утвержденная приказом директора от 28 августа 2015 года № 358, и размещенная на официальном сайте учреждения в сети Интернет (http://angarskschool21.ucoz.ru/), не приведена в соответствие с требованиями федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 6 октября 2009 года № 373 (далее – ФГОС НОО) в части содержания: Целевой раздел: в нарушение пункта 19.1 ФГОС НОО в подразделе «Пояснительная записка»: а) не определен состав участников образовательного процесса; б) не представлены общие подходы к внеурочной деятельности; Содержательный раздел: в нарушение пункта 19.4 ФГОС НОО в подразделе «Программа формирования универсальных учебных действий у обучающихся при получении начального общего образования» не представлены типовые задачи формирования личностных, регулятивных, познавательных, коммуникативных универсальных учебных действий; в подразделе «Программы отдельных учебных предметов, курсов и курсов внеурочной деятельности» представлена описательная часть, что такое рабочая программа, ее цель, задачи, функции, структура, но сами рабочие программы по предметам и курсам не представлены; в подразделе «Программа коррекционной работы» не учтена специфика данного образовательного учреждения, программа составлена, формально без учета индивидуальных особенностей детей с ОВЗ, обучающихся в учреждении; Организационный раздел: в подразделе «План внеурочной деятельности, календарный учебный график» календарный учебный график представлен на 2015-2016 учебный год; в подразделе «Система условий реализации основной образовательной программы начального общего образования в соответствии с требованиями Стандарта»: а) нет описания кадрового состава с конкретным указанием уровня квалификации педагогических и иных работников, наличия у них курсов повышения квалификации, стажа работы (пункт 23 ФГОС НОО);	Часть 7 статьи 12 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

б) нет приложений с перечнем учебников и учебников с электронными приложениями в школьной библиотеке; не определено наличие фонда детской дополнительной литературы, сопровождающей реализацию ООП НОО, перечня ЭОР (пункт 27 ФГОС НОО);

в) не представлены обоснования необходимых изменений в имеющихся условиях в соответствии с приоритетами ООП НОО организации, осуществляющей образовательную деятельность, сетевой график по формированию необходимой системы условий, что не соответствует пункту 19.11 ФГОС НОО.

2) Реализуемая в учреждении основная образовательная программа основного общего образования (далее – ООП ООО), утвержденная приказом директора учреждения от 28 августа 2015 года, и размещенная на официальном сайте учреждения, не соответствует требованиям федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1897 (далее – ФГОС ООО) в части содержания:

а) по тексту ООП ООО используется терминология, не соответствующая действующему законодательству (ступень образования, средняя ступень школьного образования, среднее (полное) общее образование);

б) наименования подразделов в содержании ООП ООО («Примерный календарный учебный график», «Примерные программы отдельных учебных предметов, курсов», «Примерный учебный план основного общего образования») не соответствуют пункту 14 ФГОС ООО;

в) излишне представлен подраздел «Введение», не предусмотренный пунктом 14 ФГОС ООО;

г) указаны нормативно-правовые документы, утратившие силу (Закон «Об образовании»);

Целевой раздел:

в подразделе «Планируемые результаты освоения обучающимися основной образовательной программы основного общего образования» указано, что планируемые результаты, приводятся в двух блоках к каждому разделу учебной программы «Выпускник научится» и «Выпускник получит возможность научиться», однако в описании планируемых предметных результатов по учебному предмету «литература» данные блоки отсутствуют;

б) по учебному предмету «математика» представлены планируемые результаты для успешного продолжения образования на углубленном уровне, что не подтверждается учебным планом;

в) в планируемых результатах учебного предмета «физическая культура» указано, что выпускник получит возможность научиться «проводить восстановительные мероприятия с использованием

банных процедур и сеансов оздоровительного массажа», «проплывать учебную дистанцию вольным стилем», при отсутствии в учреждении соответствующих условий;

Содержательный раздел:

подраздел «Программа развития универсальных учебных действий при получении основного общего образования» по содержанию и структуре не приведен в соответствие с пунктом 18.2.1. ФГОС ООО;

в подразделе «Рабочие программы учебных предметов, курсов, в том числе внеурочной деятельности»:

а) структура рабочих программ учебных предметов, курсов не соответствует пункту 18.2.2 ФГОС ООО;

б) в содержании рабочих программ учебных предметов «химия» время, отводимое на проведение химического эксперимента не распределено по учебным темам;

Организационный раздел:

в подразделе «Учебный план основного общего образования»:

а) названия предметных областей учебного плана для 5-9 классов («филология» вместо «русский язык и литература», не выделена предметная область «иностранный язык») не соответствуют пункту 18.3.1 ФГОС ООО;

б) не представлены формы проведения промежуточной аттестации;

в) отдельно представлен учебный план для 5 класса на 2015-2016 учебный год;

г) представленное на момент проверки расписание уроков, утвержденное приказом директора от 31 августа 2018 года № 9, не соответствует объему аудиторной нагрузки согласно учебному плану (деление на группы по предмету «информатика», «технология»);

в подразделе «План внеурочной деятельности, календарный учебный график»:

а) план внеурочной деятельности представлен для 5 класса, что не позволяет определить состав и структуру направлений, формы организации, объем внеурочной деятельности на уровне основного общего образования, что нарушает пункт 18.3.1.2 ФГОС ООО;

б) календарный учебный график представлен для всех уровней образования на 2015-2016 учебный год, без указания сроков проведения промежуточной аттестации;

в нарушение пункта 18.3.2. ФГОС ООО в подразделе «Система условий реализации основной образовательной программы не представлены:

- обоснования необходимых изменений в имеющихся условиях в соответствии с приоритетами основной образовательной программой;

- механизмы достижения целевых ориентиров в системе условий;

- сетевой график (дорожная карта) по формированию

	необходимой системы условий; - контроль состояния системы условий; - описание имеющихся условий: кадровых, психолого-педагогических, финансовых, материально-технических, информационно-методических не приведено в соответствие с пунктом 4 ФГОС ООО и представлено на 2012-2013 учебный год; Выборочная проверка рабочих программ по учебным предметам показала, что: а) в рабочих программах (на примере рабочей программы по учебному предмету «математика» (1 класс), «русский язык» (3 класс) не указано, что рабочие программы разрабатываются на основе требований к результатам освоения основной образовательной программы; б) в рабочих программах (на примере рабочей программы по учебному предмету «физика» (7-9 классы)) в структуре не представлено тематическое планирование для 7, 8 классов с указанием количества часов, отводимых на освоение каждой темы; в) в рабочих программах (на примере рабочих программ по учебным предметам «музыка» (2 класс), «ИЗО» (3 класс), «английский язык» (5-9 классы), «математика» (5-6 классы), «русский язык» (4 класс), «физическая культура» (1-4, 5-9 классы) планируемые результаты по структуре и содержанию не соответствуют планируемым результатам, представленным в ООП НОО, ООП ООО; г) структура рабочих программ курсов внеурочной деятельности на уровне начального общего образования (на примере рабочей программы курса внеурочной деятельности «Путь к грамотности» (1-4 классы)) не соответствует пункту 19.5 ФГОС НОО.	
2.	<u>В учреждении содержание образования и условия организации обучения и воспитания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья не соответствуют требованиям действующего законодательства об образовании:</u> 1) Реализуемая в учреждении адаптированная основная общеобразовательная программа обучающихся с умеренной, тяжелой и глубокой умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), тяжелыми и множественными нарушениями развития (вариант 2), утвержденная приказом директора от 30 августа 2018 года № 3 (далее – АООП ТМНР), размещенная на официальном сайте учреждения в сети Интернет, полностью дублирует содержание примерной адаптированной основной общеобразовательной программы образования обучающихся с умеренной, тяжелой и глубокой умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), тяжелыми и множественными нарушениями развития (вариант 2), одобренной решением федерального	Статья 79 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

	учебно-методического объединения по общему образованию (протокол от 22 декабря 2015 года № 4/15), без учета индивидуальных возможностей и специфики образовательных потребностей обучающихся; 2) Реализуемая в учреждении адаптированная основная общеобразовательная программа начального общего образования обучающихся с задержкой психического развития (вариант 7.1), утвержденная приказом директора от 30 августа 2017 года № 3 (далее – АООП ОВЗ ЗПР), размещенная на официальном сайте учреждения в сети Интернет, не приведена в соответствие с требованиями действующего законодательства: - наименования подразделов («Система оценки достижения обучающимися с ЗПР планируемых результатов освоения АООП НОО», «Программы отдельных учебных предметов, курсов», «Расписание внеурочной деятельности», «Направление и содержание программы коррекционной работы», «Учебный план», «Система условий реализации АООП НОО с ЗПР») не соответствуют установленным требованиям; - по тексту АООП ОВЗ ЗПР используется терминология, не соответствующая действующему законодательству (ступень образования); Содержательный раздел: В подразделе «Программы отдельных учебных предметов, курсов»: - на момент проверки не представлены программы коррекционных курсов («Ритмика», «Развитие коммуникативных навыков», «Развитие устной речи на основе изучения предметов и явлений окружающей действительности»); Организационный раздел: в подразделе «Учебный план» структура учебного плана НОО не соответствует пункту 2.9.3. ФГОС НОО ОВЗ в части: - названия предметных областей учебного плана («филология» вместо «русский язык и литература», не выделена предметная область «иностраный язык»); - не представлен раздел "Коррекционно-развивающая область» (в УП – «коррекционная работа»); в подразделе «Система специальных условий реализации АООП НОО в соответствии с требованиями Стандарта» представлено описание имеющихся материально-технических условий без учебно-методического и информационного обеспечения (пункт 2.9.11 ФГОС НОО ОВЗ).	
3.	<u>Установлено неисполнение полномочий, отнесенных к компетенции образовательной организации:</u> 1) Перевод обучающихся в следующий класс в 2017 – 2018 учебном году организован с нарушениями действующего законодательства в сфере образования: а) учреждение осуществляет перевод обучающихся	Часть 3 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

	1-8 классов в следующий класс без индивидуального учёта результатов освоения образовательных программ; б) в протоколе педагогического совета учреждения зафиксировано решение о переводе обучающихся 4 классов для получения основного общего образования без представления выводов о достижении ими планируемых результатов освоения ООП НОО (протокол от 21 мая 2018 года № 7); 2) Осуществление текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, а также индивидуальный учет результатов освоения обучающимися образовательных программ в результате выборочной проверки классных журналов за 2017/2018 учебный год осуществляется с нарушением норм, регламентированных локальным нормативным актом учреждения «Положение о форме, периодичности и порядке текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся в МБОУ «ООШ № 21» (утверждено приказом от 31 августа 2018 года № 14) (далее – Положение), а именно: а) текущий контроль по результатам выполнения письменных контрольных работ проведен с нарушениями пункта 2.11 Положения: - оценки за выполнение контрольных работ выставлены не всем обучающимся в 9 классе 25 октября по предмету «биология», во 2 классе по предмету «математика» 27 сентября, в 3 классе по предметам «литературное чтение» 23 октября, «информатика» 11 октября; - учителями-предметниками при осуществлении текущего тематического контроля не осуществляется оценка динамики учебных достижений обучающихся (на примере учебного предмета «алгебра» 7 класса: у 4 обучающихся по всем контрольным работам за 1 четверть неудовлетворительные результаты, работа над ошибками выполняется формально).	
4.	Учреждением не обеспечено соответствие качества подготовки обучающихся установленным требованиям: в ходе проверки не подтвердили освоение образовательной программы основного общего образования на базовом уровне по математике в 4 классе 68 % обучающихся (вместе с тем успеваемость по данному учебному предмету по итогам учебного года в 3 классе составила 96%, в 1 четверти 2018-2019 учебного года – 100%).	Пункт 1 части 6, части 7 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».
Федеральный государственный надзор в сфере образования		
5.	<u>Установлено неисполнение полномочий, отнесенных к компетенции учреждения:</u> а) учреждением принят следующий локальный нормативный акт, не соответствующий действующему законодательству: - Положение об аттестации педагогических работников с целью подтверждения соответствия занимаемой должности Муниципального бюджетного	Части 1, 3 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

общеобразовательного учреждения «Основная общеобразовательная школа № 21», утвержденное приказом от 31.08.2017 года, в отсутствие компетенции в нарушение части 4 статьи 49 № 273-ФЗ;

б) при приеме на работу не соблюдены требования части 1 статьи 46 № 273-ФЗ, Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих (раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования»), утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н:

- на должность социального педагога принят Худонов А.В. при наличии среднего профессионального образования, не имеющий высшего профессионального образования или среднего профессионального образования по направлениям подготовки «Образование и педагогика», «Социальная педагогика»;

- на должность учителя физической культуры принят Тарасов В.Г. при наличии среднего профессионального образования, не имеющий высшего профессионального образования или среднего профессионального образования по направлению подготовки «Образование и педагогика» или в области, соответствующей преподаваемому предмету, либо дополнительного профессионального образования по направлению деятельности в образовательном учреждении;

- на должность учителя начальных классов принята Эге К.В., при наличии среднего профессионального образования, не имеющая высшего профессионального образования или среднего профессионального образования по направлению подготовки «Образование и педагогика» или в области, соответствующей преподаваемому предмету, либо дополнительного профессионального образования по направлению деятельности в образовательном учреждении;

- на должность учителя биологии и географии принята Гудкова М.Г. при наличии высшего образования, не имеющая высшего профессионального образования или среднего профессионального образования по направлению подготовки «Образование и педагогика» или в области, соответствующей преподаваемому предмету, либо дополнительного профессионального образования по направлению деятельности в образовательном учреждении;

в) не обеспечена непрерывность профессионального развития педагогических работников организации, осуществляющей образовательную деятельность, реализующей образовательные программы начального общего и основного общего образования через освоение дополнительных профессиональных

программ по профилю педагогической деятельности не реже чем один раз в три года учителя истории Высоких Л.П. в нарушение пункта 2 части 5 статьи 47 273-ФЗ;

г) в книге регистрации выданных документов об образовании записи не заверены печатью учреждения в нарушение пункта 19 Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов, утвержденного приказом Министерства образования и науки РФ от 14.02.2014 № 115;

д) нарушено право обучающихся при ликвидации академической задолженности в каникулы, предусмотренное пунктом 11 части 1 статьи 34 273-ФЗ;

е) в программно-методическое обеспечение учебного плана учреждения на 2018-2019 учебный год включены следующие учебники, не входящие в федеральный перечень учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 31 марта 2014 года № 253: «Основы светской этики» 4 класс (авт. Данилюк А.Я.); «Всеобщая история» 9 класс (авт. Сорокоцопа О.С.); «Обществознание» 9 класс (авт. Кравченко, Певцов);

ж) учреждение не исполняет обязанность по ознакомлению родителей (законных представителей) с уставом, образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, правами и обязанностями обучающихся в нарушение части 2 статьи 55 273-ФЗ;

з) форма заявления родителей (законных представителей) о приеме ребенка в учреждение не содержит фамилии, имени, отчества (последнее - при наличии) родителей (законных представителей) ребенка, адреса места жительства родителей (законных представителей), контактных телефонов родителей (законных представителей) ребенка в нарушение пункта 9 Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки РФ от 22.01.2014 № 32;

и) отсутствует журнал приема заявлений родителей (законных представителей) о приеме детей в учреждение в нарушение пункта 18 Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки РФ

	от 22.01.2014 № 32; к) учреждением при установлении штатного расписания на 2018-2019 учебный год не предусмотрена необходимая ставка по должности учителя-логопеда для организации образовательной деятельности по начальной общеобразовательной программам в целях организации коррекционных занятий с учетом особенностей учащегося, при наличии 1 обучающегося, которым в соответствии с требованиями заключения психолого-медико-педагогической комиссии предусмотрены занятия с учителем-логопедом в нарушение пункта 32 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 года № 1015; л) в договоре об образовании не указаны основные характеристики образования, в том числе форма обучения, срок освоения образовательной программы (продолжительность обучения) в нарушение части 2 статьи 54 273-ФЗ.	
6.	На момент проверки учреждение осуществляет образовательную деятельность по адресу места её осуществления, не указанному в приложении № 1 к лицензии на осуществление образовательной деятельности от 13.05.2016 № 9227, выданной службой по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области (Иркутская область, г. Ангарск, микрорайон Цементный, ул. Лесная, д. 1) (03.12.2018 в службу по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области представлены заявление и документы для переоформления лицензии на осуществление образовательной деятельности в случае дополнения сведений об адресах мест осуществления образовательной деятельности).	Часть 4 статьи 91 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Срок исполнения предписания об устранении выявленных нарушений требований законодательства об образовании до **29 мая 2019 года**.

В случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте проверки, либо с выданным предписанием об устранении выявленных нарушений в течение пятнадцати дней с даты получения акта проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель вправе представить в службу по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области в письменной форме возражения в отношении акта проверки и (или) выданного предписания об устранении выявленных нарушений в целом или его отдельных положений. При этом юридическое лицо, индивидуальный предприниматель вправе приложить к таким возражениям документы, подтверждающие обоснованность таких возражений, или

их заверенные копии либо в согласованный срок передать их в службу по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области.

Отчёт об исполнении предписания с приложением документов копий документов, подтверждающих исполнение предписания, необходимо представить в срок до 29 мая 2019 года в службу по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области по адресу: 664023, г. Иркутск, ул. Депутатская, д. 33.

В случае неисполнения настоящего предписания, в том числе, если представленный отчет не подтверждает исполнение предписания в установленный им срок, или отчет о его исполнении до истечения срока его исполнения не представлен, служба по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, и запрещает прием в данную организацию.

Предписание выдал:

советник отдела государственного
контроля качества образования

(должность)

3 декабря 2018 года


(личная подпись)

Т. Н. Данилова

(инициалы, фамилия)

Предписание получил:

законный представитель,

(должность, наименование учреждения)

3 декабря 2018 года


(личная подпись)

Л.П. Высоких

(инициалы, фамилия)