

Информационно-методические материалы по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма

Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 г. № 1177 «Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами».

Постановление Правительства РФ от 17.12.2013 № 1177 достаточно подробно регулирует правила перевозки групп детей.

Во-первых, организованная перевозка групп детей может осуществляться только специально предназначенным для этого видом транспорта – автобусом. Перевозка групп детей легковым транспортом или микроавтобусами не допускается. Более того, к автобусам, осуществляющим данную перевозку, предъявляются особые требования – с года выпуска автобуса не должно пройти более 10 лет, соответствовать по назначению и конструкции техническим требованиям к перевозкам пассажиров, допущен в установленном порядке к участию в дорожном движении и должен быть оснащённым в установленном порядке тахографом, а также аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.

Во-вторых, особые требования предъявляются и к водителям автобусов, осуществляющих организованные перевозки детей – управлять этими автобусами могут только водители, у которых стаж по категории «D» не менее одного года, а в течение последнего года этих водителей не лишали водительских прав и не подвергали административному аресту за совершение административного правонарушения в области дорожного движения.

В-третьих, при осуществлении поездок продолжительностью более 4 часов, в группе не может быть детей возрастом младше семи лет, а в случае междугородней перевозки группы детей длительностью более 3 часов группу также должен сопровождать медицинский работник.

В-четвертых, движение автобуса, осуществляющего перевозку детей, в ночное время запрещено. Под ночным временем понимается промежуток с 23 часов до 6 утра. Однако существует и исключение – в случае задержки в пути допускается движение и после 23 часов до места назначения или ночлега, а также аэропортов и вокзалов, если расстояние не превышает 50 км.

В-пятых, группы детей не должны находиться без присмотра – количество сопровождающих на 1 автобус назначается из расчета их нахождения у каждой двери автобуса, при этом один из сопровождающих является ответственным за организованную перевозку группы детей по соответствующему автобусу и осуществляет координацию действий водителя (водителей) и других сопровождающих.

Более того, стороне, осуществляющей перевозку группы детей, необходимо обеспечить сопровождение автомобилем Государственной

автоинспекции или получить в установленном порядке соответствующий отказ.

В-шестых, если поездка планируется более чем на три часа, то в автобусе должен быть в наличии набор пищевых продуктов из ассортимента, установленного Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека или ее территориальным управлением (сухие пайки и бутилированная вода).

Стоит отметить, что Постановлением Правительства РФ от 17.12.2013 № 1177 предусматривается особый порядок документооборота, связанного с обеспечением организованной перевозки групп детей. Помимо перечня необходимой документации и сроков ее предоставления другой стороне, предусматривается и обязательный срок ее хранения – их необходимо хранить в течение 3 лет с момента каждой организованной перевозки групп детей.

Постановление Правительства Российской Федерации от 17 января 2007 г. № 20 «Об утверждении положения о сопровождении транспортных средств автомобилями Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации и Военной автомобильной инспекции».

Данный нормативный правовой акт устанавливает основные понятия, касающиеся сопровождения транспортных средств автомобилями ГИБДД. Так, под понятием «автомобиль сопровождения» понимается транспортное средство Госавтоинспекции, на наружную поверхность которого нанесена специальная цветографическая схема, оборудованное устройствами для подачи специальных звуковых сигналов и проблесковыми маячками синего и красного цвета и используемое для сопровождения.

В свою очередь, «сопровождение» – это комплекс мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения по маршруту следования транспортных средств с применением автомобилей сопровождения. Его основными задачами являются: реализация дополнительных мер по предупреждению по маршруту следования дорожно-транспортных происшествий с участием сопровождаемых транспортных средств и обеспечение приоритетного передвижения сопровождаемых транспортных средств по маршруту следования.

Сопровождение транспортных средств организовывается, когда по требованиям обеспечения безопасности дорожного движения при осуществлении транспортными средствами отдельных видов перевозок необходимо введение ограничений в отношении движения других транспортных средств.

При осуществлении сопровождения наряд сопровождения принимает меры по предупреждению дорожно-транспортных происшествий с участием сопровождаемых транспортных средств и по обеспечению приоритетного передвижения сопровождаемых транспортных средств по маршруту следования.

Приказом Государственного комитета СССР по народному образованию от 1 октября 1990 г. № 639 введено в действие Положение о расследовании и учете несчастных случаев с учащейся молодежью и воспитанниками в системе Гособразования СССР.

Данный Приказ отменялся в 1996 г., но 9 февраля 2004 г. был вновь восстановлен и действует в настоящее время.

Расследованию подлежат все несчастные случаи: травмы, острые отравления, телесные повреждения, нанесенные другими лицами. Всю полноту ответственности за обеспечение безопасных условий учебно-воспитательного процесса в учреждении несет его руководитель.

Под расследованием следует понимать опрос лиц, которые видели, при каких обстоятельствах была получена травма ребенком, получение письменных объяснений от учащихся и педагогов, от работников, отвечающих за приготовление пищи, проведение обсуждений причин, вызвавших несчастный случай. Также приказом руководителя учреждения должна создаваться комиссия по расследованию несчастного случая. Несчастный случай, происшедший во время учебно-воспитательного процесса, вызвавший у участника или воспитанника потерю работоспособности не менее одного дня, в соответствии с медицинским заключением оформляется актом формы Н-2 (образец формы прилагается к Приказу).

Копия акта обязательно выдается родителям пострадавшего ребенка не позднее трех дней со дня окончания расследования. Все несчастные случаи подлежат обязательной регистрации в соответствующем журнале. Специальному расследованию подлежат групповые несчастные случаи и несчастные случаи со смертельным исходом. Контроль за правильным и своевременным расследованием и учетом несчастных случаев осуществляют вышестоящие органы управления образованием. Лица, виновные в нарушении требований о регистрации и расследовании несчастных случаев, привлекаются к ответственности согласно действующему законодательству.

Приказ МВД России от 31 августа 2007 г. № 767 «Вопросы организации сопровождения транспортных средств патрульными автомобилями Госавтоинспекции».

Во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 17.01.2007 № 20 был принят Приказ МВД России от 31.08.2007 № 767 «Вопросы организации сопровождения транспортных средств патрульными автомобилями Госавтоинспекции». Главной задачей сопровождения является реализация дополнительных мер по предупреждению дорожно-транспортных происшествий с участием сопровождаемых транспортных средств по маршруту следования и обеспечение приоритетного передвижения сопровождаемых транспортных средств по маршруту следования.

Для осуществления сопровождения автомобилями Госавтоинспекции необходимо подать соответствующую заявку. При ее рассмотрении заявки изучается возможность осуществления перевозки без реализации дополнительных мероприятий по обеспечению безопасности дорожного

движения, оптимальность предлагаемого маршрута и графика перевозки исходя из интенсивности движения и соответствия дорожных условий требованиям безопасности, возможность использования альтернативных видов транспорта для перевозки, а также необходимость введения временного ограничения или прекращения движения транспортных средств на соответствующих автомобильных дорогах или их участках.

При осуществлении сопровождения нарядом обеспечивается реализация мер по безопасности дорожного движения сопровождаемых транспортных средств, в том числе:

Обеспечение преимущества сопровождаемым транспортным средствам в проезде по автомобильным дорогам.

Анализ складывающейся оперативной обстановки на маршруте сопровождения, реализация мер реагирования на ее изменение.

Взаимодействие с нарядами дорожно-патрульной службы на маршруте следования.

Доклад в дежурную часть подразделения Госавтоинспекции о прохождении сопровождаемых транспортных средств по маршруту, необходимости изменения маршрута сопровождения, внеплановых и плановых стоянках, дорожно-транспортных и иных происшествиях с участием сопровождаемых транспортных средств и автомобилей сопровождения.

Выбор скоростного режима и маневров, соответствующих требованиям правил дорожного движения, Положения, предписания на сопровождение, а также безопасной дистанции между сопровождаемыми транспортными средствами.

При организованной перевозке группы детей автобусами к рассмотрению принимаются заявки на сопровождение транспортных колонн в составе, как правило, не менее трех автобусов.

При осуществлении организованной перевозки групп детей автобусами проверяются:

- 1) лицензия у перевозчика на перевозку пассажиров;
- 2) у водителей, допускаемых к управлению автобусами, осуществляющими организованную перевозку группы детей, непрерывного стажа работы в качестве водителя транспортного средства категории "D" не менее 1 года и об отсутствии у них в течение последнего года административных наказаний в виде лишения права управления транспортным средством либо административного ареста за совершение административного правонарушения в области дорожного движения;
- 3) назначение сопровождающих из расчета их нахождения у каждой двери автобуса, а также ответственных за организованную перевозку группы детей по каждому автобусу;
- 4) наличие медицинских работников в установленных случаях;
- 5) наличие двух водителей в случае продолжительности рабочего времени водителя более 12 часов в сутки и оборудованного в автобусе спального места для их отдыха;

6) наличие графика движения, включающего в себя расчетное время перевозки с указанием мест и времени остановок для отдыха и питания, и схемы маршрута;

7) документы о прохождении технического осмотра автобуса;

8) наличие на автобусах опознавательных знаков "Перевозка детей";

9) а также результаты проведения проверки технического состояния автобусов, предрейсового медицинского осмотра водителей перед выездом на линию.

Таким образом, Правительством Российской Федерации и Министерством Внутренних Дел Российской Федерации достаточно подробно регламентированы вопросы обеспечения сопровождения транспортных средств, осуществляющих перевозку детей.

Приказ МВД России от 2 декабря 2003 г. № 930 «Об организации работы Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации по пропаганде безопасности дорожного движения».

В целях разъяснения законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения и в целях совершенствования деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий приказом МВД России от 02.12.2003 № 930 регламентируется деятельность Госавтоинспекции в области пропаганды безопасности дорожного движения.

Главными задачами при реализации названных целей у подразделений ГИБДД, занятых пропагандой безопасности дорожного движения являются:

информирование населения о состоянии безопасности дорожного движения;

формирование у участников дорожного движения правосознания и культуры в области дорожного движения, уважительного отношения к действующим правилам, нормативам и стандартам, относящимся к обеспечению безопасности дорожного движения;

воспитание дисциплинированности граждан, чувства долга и личной ответственности за свое поведение в процессе дорожного движения.

Особое внимание должно уделяться Госавтоинспекцией профилактике детского дорожно-транспортного травматизма – эта деятельность должна осуществляться в тесном взаимодействии с подразделениями по делам несовершеннолетних, участковыми уполномоченными полиции, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, образовательными учреждениями и организациями, общественными объединениями и средствами массовой информации.

Конкретные меры по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма включают в себя достаточно широкий перечень мероприятий.

Во-первых, должно проводиться планирование и организация деятельности по предупреждению детского дорожно-транспортного

травматизма на основе дифференцированного анализа его состояния по категориям участников (пешеход, пассажир, велосипедист, водитель), возрасту, месту жительства (город, район, сельская местность), времени, месту (рядом со школой, в зоне спортивного или культурно-оздоровительного учреждения и другие) и причинам совершения ДТП.

Во-вторых, должны вестись наблюдательные дела на каждое дошкольное и общеобразовательное учреждение, содержащее информационные данные об учреждении, фактах ДТП и принимаемых по ним оперативных мерах, организации обучения и профилактической работы (акты обследования, приказы по школе, схемы безопасного маршрута движения учащихся на участках дорог, прилегающих к образовательному учреждению и другие) с целью поиска новых форм и методов работы, учета деятельности по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма.

Одним из важнейших мероприятий является инспектирование образовательных организаций на предмет обучения детей и подростков Правилам дорожного движения, навыкам безопасного поведения на улицах и дорогах и создания дорожных условий, обеспечивающих безопасность детей.

Также Государственная инспекция безопасности дорожного движения обязана осуществлять такие образовательные мероприятия как проведение конференций, совещаний и семинаров по вопросам профилактики детского дорожно-транспортного травматизма, оказание методической помощи в создании и организации работы базовых школ и детских садов, кабинетов по безопасности дорожного движения, автоплощадок и автогородков, юношеских автомобильных школ, автотомовелокартклубов, разработке учебных программ и пособий, сценариев и постановке детских игр, спектаклей и викторин по тематике дорожного движения, а также выпуск методических рекомендаций и другой печатной продукции по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма. А во время школьных каникул проводить беседы и массовые мероприятия по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма.

Для наилучшего закрепления полученной детьми информации организовывать и проводить конкурсы и соревнования по знанию Правил дорожного движения, целевых профилактических мероприятий перед началом и по окончании учебного года, а также соревнований юношеских автомобильных школ, автотомовелокартклубов.

Еще одной задачей выступает привлечение детей к проведению профилактической работы по предупреждению дорожно-транспортного травматизма среди сверстников и развитие сети отрядов юных инспекторов движения или иных профильных объединений учащихся, связанных с обеспечением безопасности на дорогах.

Кроме того, уполномоченные сотрудники ГИБДД должны проводить занятия на курсах повышения квалификации педагогических работников, а также оказывать всевозможное содействие в оборудовании уголков и школьных кабинетов безопасности дорожного движения, организации и

проведении занятий на автоплощадках и в автогородках по обучению детей навыкам безопасного поведения на улицах и дорогах.

Наконец, сотрудники Госавтоинспекции должны участвовать в заседаниях совета органа управления образования, педагогических советов школ и других образовательных учреждений, а также в проведении занятий с классными руководителями и целевых родительских собраний по вопросам профилактики детского дорожно-транспортного травматизма.

Приказ Министерства транспорта Российской Федерации (Минтранс России) от 15 января 2014 г. № 7 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и Перечня мероприятий по подготовке работников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, к безопасной работе и транспортных средств к безопасной эксплуатации».

Он определяют основные задачи и требования по обеспечению безопасности при организации и осуществлении перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, предъявляемые к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим на территории Российской Федерации деятельность, связанную с эксплуатацией транспортных средств, предназначенных для перевозок пассажиров и грузов.

Организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими перевозку детей, обязательно проводится предрейсовый инструктаж. В его тематику инструктажа включаются следующие вопросы:

1) протяженность маршрута, дорожные условия, наличие опасных участков и мест концентрации ДТП, особенности организации дорожного движения;

2) конечные, промежуточные пункты маршрута, места отдыха, приема пищи, смены водителей (при необходимости), стоянки транспортных средств;

3) расположение на маршруте пунктов медицинской и технической помощи, постов Госавтоинспекции МВД России, диспетчерских пунктов, автовокзалов и автостанций;

4) условия работы водителя при увеличении интенсивности движения транспортных и пешеходных потоков;

5) безопасность движения в период каникул учащихся;

6) информация об изменениях в организации перевозок, об особенностях проезда железнодорожных переездов, путепроводов и других искусственных сооружений, пользования паромными переправами и наплавными мостами;

7) меры предосторожности при преодолении затяжных спусков и подъемов;

8) действия водителя в ситуациях, связанных с несоблюдением графика движения транспортного средства по не зависящим от него причинам (при перевозке пассажиров по регулярным маршрутам);

9) особенности посадки, высадки и перевозки лиц с ограниченными возможностями здоровья или инвалидов с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата, зрения, слуха, применительно к конкретному маршруту движения (при перевозке пассажиров);

10) особенности подачи автобуса к месту посадки пассажиров (при перевозке детей);

11) особенности посадки и высадки детей, их перевозки, взаимодействия водителя с лицами, сопровождающими детей (при перевозке детей).

В целом, обязанность проведения предрейсового инструктажа позволяет предотвратить дорожно-транспортные происшествия с участием детей.

Письмо Минобрнауки России от 29.07.2014 № 08-988 «О направлении методических рекомендаций об организации перевозок обучающихся в образовательные организации».

Хотя письма и не являются нормативным правовым актом, они играют огромную роль в деятельности федеральных органов государственной власти, государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Данные методические рекомендации об организации перевозок обучающихся образовательных организаций определяют основные мероприятия по повышению безопасности дорожного движения и обеспечению прав и законных интересов обучающихся и их родителей (или законных представителей) при осуществлении перевозок обучающихся образовательных организаций автобусным транспортом, находящимся в собственности, лизинге или аренде образовательных организаций и используемых для собственных нужд.

В них предусматривается принятие необходимых мер по разработке и утверждению в муниципальных образованиях программ по приведению улично-дорожной сети вокруг образовательных организаций и по маршрутам следования автобусов для перевозки обучающихся по автомобильным дорогам муниципальных образований.

В целом, к перевозкам обучающихся относятся:

1) доставка обучающихся в образовательные организации;

2) развоз обучающихся по окончании занятий (организованных мероприятий);

3) организованные перевозки групп детей при организации туристско-экскурсионных, развлекательных, спортивных и иных культурно-массовых мероприятий.

Образовательные организации организуют перевозку обучающихся самостоятельно при наличии необходимой производственно-технической, кадровой и нормативно-методической базы, позволяющей обеспечить

безопасность дорожного движения при осуществлении перевозок обучающихся.

Что касается технического обеспечения, то автобусы, используемые для осуществления перевозок групп обучающихся, должны соответствовать стандартам, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 года № 1177 «Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами».

Лица, организующие и осуществляющие перевозки обучающихся, несут в установленном законодательством Российской Федерации порядке ответственность за жизнь и здоровье обучающихся образовательной организации, перевозимых автобусом, а также за нарушение их прав и свобод.

Письмо Минобрнауки России № НК-174/06, МВД РФ № 13/8-50 от 16.03.2009 «О взаимодействии по вопросам профилактики детского дорожно-транспортного травматизма» Министерство образования и науки РФ и Министерство внутренних дел РФ совместно разрабатывают конкретный перечень мер по повышению эффективности деятельности по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма уполномоченных органов. Они координируют деятельность руководителей органов исполнительной власти в сфере образования в субъектах РФ и главных государственных инспекторов безопасности дорожного движения в субъектах РФ.

Им предписывается совместно выносить на рассмотрение территориальных комиссий по обеспечению безопасности дорожного движения вопросы предупреждения аварийности с участием несовершеннолетних, а также способствовать привлечению средств массовой информации для освещения наиболее актуальных проблем в сфере детского дорожно-транспортного травматизма для привлечения общественного внимания к наиболее острым проблемам.

Письмо Минобрнауки России от 14.02.2014 № МК-169/12 «О типовой должностной инструкции заместителя руководителя организации, осуществляющей образовательную деятельность, по безопасности».

Должностным лицом, осуществляющим в образовательной организации образовательную деятельность по безопасности, является заместитель руководителя организации по безопасности. Данной инструкцией устанавливаются права и обязанности, квалификационные требования к уровню и характеру знаний и навыков, функции, ответственность и показатели эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности заместителя руководителя по безопасности образовательного процесса.

На должность заместителя руководителя организации по безопасности назначается лицо, имеющее высшее образование по направлениям подготовки «Государственное и муниципальное управление», «Менеджмент», «Управление персоналом», «Образование и педагогика»,

«Гражданская оборона» и «Правоохранительная деятельность» или соответствующим им направлениям подготовки (специальностям) и стаж работы на руководящих должностях по направлению профессиональной деятельности не менее 5 лет или высшее образование и дополнительное профессиональное образование в области государственного и муниципального управления, менеджмента, экономики и педагогики, гражданской обороны и правоохранительной деятельности или соответствующим им направлениям подготовки (специальностям) и стаж работы на руководящих должностях по направлению профессиональной деятельности не менее 5 лет.

В его обязанности входит организация процесса обучения работников и обучающихся в области комплексной безопасности, антитеррористической и противокриминальной защищенности, определение содержания курса обучения по программе «Основы безопасности жизнедеятельности», а также реализация профилактических мероприятий, направленных на обеспечение в организации межведомственного взаимодействия по соответствующим направлениям. Анализ содержания инструкции указанного должностного лица показывает, что в ней конкретизированы лишь следующие виды безопасности: антитеррористическая; противокриминальная; противопожарная.

Применено также понятие «комплексная безопасность» однако его содержание не раскрыто. Очевидно, что при таком подходе дорожно-транспортная безопасность учащихся охватывается понятием комплексная безопасность, но в силу своей значимости она, безусловно, заслуживает признания в качестве самостоятельного направления деятельности и соответственно специальной регламентации.

Из числа основных функций заместителя руководителя организации по безопасности применительно к профилактике детского дорожно-транспортного травматизма следует выделить, прежде всего:

- организация и осуществление работы по созданию безопасных условий образовательной деятельности, обеспечивающих сохранение жизни и здоровья обучающихся и работников организации;

- участвовать в расследовании и учете несчастных случаев с обучающимися и работниками организации в порядке, установленном Министерством образования и науки Российской Федерации;

- осуществлять постоянное взаимодействие с органами государственной власти и органами местного самоуправления по вопросам создания безопасных условий образовательной деятельности в организации;

- обеспечивать выполнение мероприятий по оснащению транспортных средств организации, предназначенных для перевозки учащихся и сотрудников организации, системами спутниковой навигации, осуществлять контроль их технического состояния.